

NOTAT

Til Energikanalen v/Trond Henriksen
Fra Marianne H. Dragsten (marianne@anskaffelsexperten.no)
Dato 2. november 2016

VURDERING AV MULIG SAMARBEIDSPROSJEKT MED HØNEFOSS KOMMUNE – FORHOLDET TIL REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

1 Innledning

Undertegnede er bedt om å vurdere om et samarbeidsprosjekt med Ringerike kommune kan unntas fra konkurranse i medhold av anskaffelsesforskriften § 1-3(g). Jeg vil først gi en kort redegjørelse for de faktiske forholdene som er lagt til grunn for vurderingen, før jeg gjør en rettslig vurdering.

2 Faktiske forhold

HOME Ringerike er en samarbeidsgruppe, bestående av energirådgiver, elektro og vvs. HOME Ringerike er en spin-off av det EU-finansierte forskningsprosjektet COHERENO (Collaboration for housing nZEB renovation). Gruppen har gjennomført et forprosjekt finansiert av Innovasjon Norge, der prosjektmål var utarbeidelse av samarbeidsavtale samt inngåelse av avtale om et forbildeprosjekt knyttet til helhetlig oppgradering av en bolig.

Basert på kjennskap til Ringerike kommunes behov for kompetanseutvikling og formidlingsaktiviteter til innbyggere, tok Energikanalen og HOME Ringerike våren 2016 kontakt med kommunen for drøfting av et mulig samarbeidsprosjekt. Ringerike kommune er eier av en eldre prestebolig. Den gamle presteboligen har høy verneverdi, og vil er svært godt egnet for kompetanseutvikling såvel mellom utførende fag (HOME Ringerike) som mellom kommune, utdanning og private aktører. Boligen vil også være egnet for uttesting og dokumentasjon av optimale tiltak for ivaretagelse av både energi & miljø, bærekraftig byggeskikk og universell utforming.

For å kunne benytte bygget som forbilde- og referanseprosjekt, ønsket HOME Ringerike å tilby oppgraderingen til betingelsen uten fortjeneste (timepris til selvkost). Dette gjelder de fag som er representert i gruppa (tømrer, elektro, vvs), mens det for enkelte øvrige underleveranser (graving, ventilasjon mv) ikke er sikkert at samme betingelser vil være gjeldende. Det vil imidlertid gå ut tilbud til en rekke aktuelle aktører (leverandører, bransjeforeninger, stiftelser, Enova mv) om å delta i samarbeidsprosjektet. Særdeles gunstige prisbetingelser også for kompletterende tjenester og produkter, vil således være svært sannsynlig.

Samtidig vil Energikanalen, med tilskuddet fra Husbanken, invitere innbyggere til visningskvelder og bruke boligen til faglig kompetanseutvikling og formidlingsobjekt. Disse aktivitetene vil således gjennomføres uten kostnad for Ringerike kommune. Til gjengjeld er Ringerike kommune innstilt på en forlenget byggeperiode med åpning for befolkningen, samt å sette av deler av lokalene som permanent show-room i etterkant av oppgraderingen.

3 Rettslig vurdering

3.1 Regulerings av FoU-kontrakter i dagens regelverk

Regelverket om offentlige anskaffelser inneholder særregler om ulike typer forsknings- og utviklingskontrakter (FOU-kontrakter). Hvilke regler som kommer til anvendelse, avhenger av om FOU-kontrakten gjelder varer, tjenester eller bygge- og anleggsarbeider.

FOU-kontrakter om forsknings- og utviklingstjenester er unntatt fra anskaffelsesforskriftens anvendelsesområde i henhold til anskaffelsesforskriften § 1-3(2)(g).

FOU-kontrakter om bygge- og anleggsarbeider er derimot omfattet av anskaffelsesforskriften, men dersom anskaffelsesforskriften del III (over 44 millioner kroner) kommer til anvendelse kan man ved FOU-kontrakter om bygge- og anleggsarbeider benytte konkurranse med forhandling med forutgående kunngjøring, jf. § 14-3(d). Det vil dermed være avgjørende hvorvidt kontrakten med Ringerike kommune kan anses som en tjenestekontrakt eller om det er en bygge- og anleggskontrakt.

I anskaffelsesforskriften § 4-1(c) er en bygge- og anleggskontrakt definert slik:

kontrakt som omhandler enten utførelse, eller både utførelse og planlegging, av arbeider i forbindelse med aktiviteter som er angitt i vedlegg 1 (liste over forskjellige former for bygge- og anleggsarbeid) eller et bygge- og anleggsarbeid, eller utførelse på en hvilken som helst måte av et bygg og anlegg som oppfyller de krav som er satt av den offentlige oppdragsgiver. Med bygge- og anleggsarbeid menes resultatet av et sett av bygge- og anleggsaktiviteter som i sin helhet er tilstrekkelig til å oppfylle en økonomisk og teknisk funksjon,

Oppgraderingen av presteboligen vil klart falle innenfor denne definisjonen. Dette innebærer at det ikke vil være anledning til å unnta anskaffelsen fra konkurranse og kunngjøring.

Jeg har foretatt en vurdering av om det er andre unntaksbestemmelser som kan komme til anvendelse, men kan ikke se at det er det.

Konklusjonen er dermed at Ringerike kommune må følge regelverket om offentlige anskaffelser ved inngåelse av kontrakten. Kontrakten kan selvfølgelig utlyses som en forsknings- og utviklingskontrakt med tilhørende krav til at oppgraderingen skal skje ut fra forsknings- og utviklingsmål. Det kan også stilles kvalifikasjonskrav knyttet til at leverandørene skal ha erfaring med forskning og utvikling i en eller annen form m.v.